PLAN DE ORDENAMIENTO URBANO TERRITORIAL DE FILADELFIA

DIAGNÓSTICO URBANO Y TERRITORIAL

Julio 2020

DIAGNÓSTICO URBANO Y TERRITORIAL

ÍNDICE DE CONTENIDO

- Metodología utilizada para el diagnóstico urbano y territorial
- Introducción a la situación territorial
- Resultados del diagnóstico urbano
- Resultados del diagnóstico del área periurbana
- Resultados del diagnóstico del área rural
- Conclusiones del diagnóstico urbano y territorial para debate de estrategias

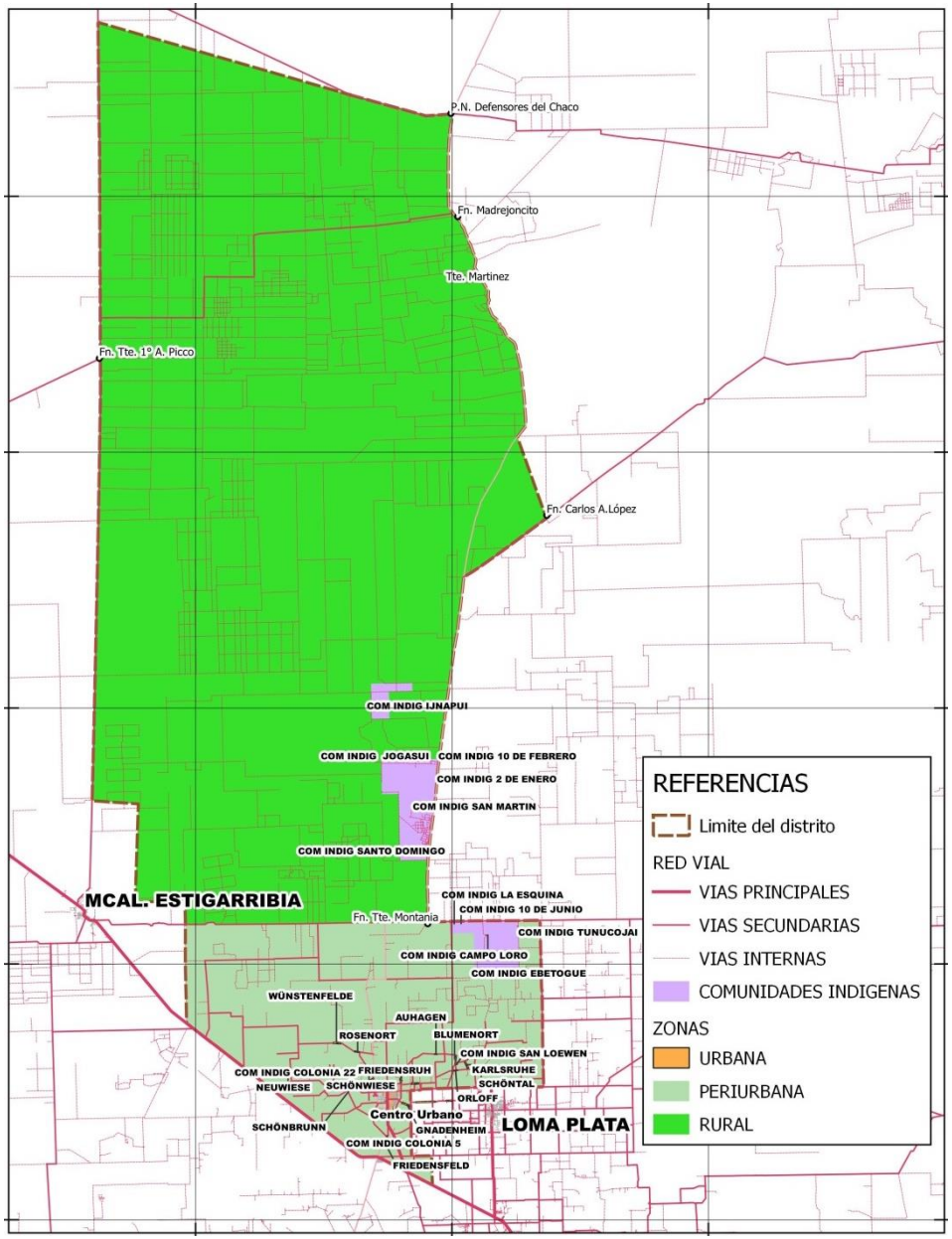
MÉTODOS UTILIZADOS

ETAPAS	ACTIVIDADES REALIZADAS	HERRAMIENTAS METODOLÓGICAS
COLECTA DE DATOS	Reconocimiento de la situación urbana	Revisión de fuentes secundarias: interpretación de mapas existentes (web, libros, documentos, videos) Revisión de documentos base, investigaciones recientes.
		Fuentes primarias: -Visitas de campo (del 10.2019 a 03.2020) -Fotografías correspondientes
	Recopilación de percepción de usuarios	Entrevistas a 3 actores clave:
		Grupos focales (4)
		Talleres de participación con usuarios (22)
PROCESAMIENTO DE INFORMACIÓN	Sistematización de información recogida	Fichas, anotaciones, cuadros
		Registro de fotos
	Graficación en territorio	Mapeos de información
DIAGNÓSTICO	Valoración de resultados	Clasificación de información en positivo y negativos
		Compilación de información según áreas
		Selección de variables FODA
		Cruzamiento de mapas
	Conclusiones del diagnóstico	Debate interdisciplinario
		Cruzamiento de variables para priorización de estrategias
		Elaboración de mapas
	Validación de resultados del diagnóstico	Presentaciones a autoridades y actores clave

Fuente: elaboración propia

INTRODUCCIÓN

UNIDADES TERRITORIALES EN FUNCIÓN A POBLADOS



- ✓ **ZONA RURAL :**
  - Tte. Martínez
  - Tte. Picco
  - Comunidades indígenas
- ✓ **ZONA PERIURBANA:**
  - Tte. Montanía (La Paz)
  - Aldeas
  - Comunidades indígenas
- ✓ **ZONA URBANA:**
  - Barrio Centro
  - Barrios latinos
  - Comunidades y barrios indígenas

EVOLUCIÓN DE LA CIUDAD

GUERRA DEL CHACO

HABILITACIÓN RUTA 9 PUENTE REMANSO

PAVIMENTACIÓN DE LA RUTA 9

DEMOCRACIA

GRANDES PROYECTOS TRANSNACIONALES EN EL CHACO

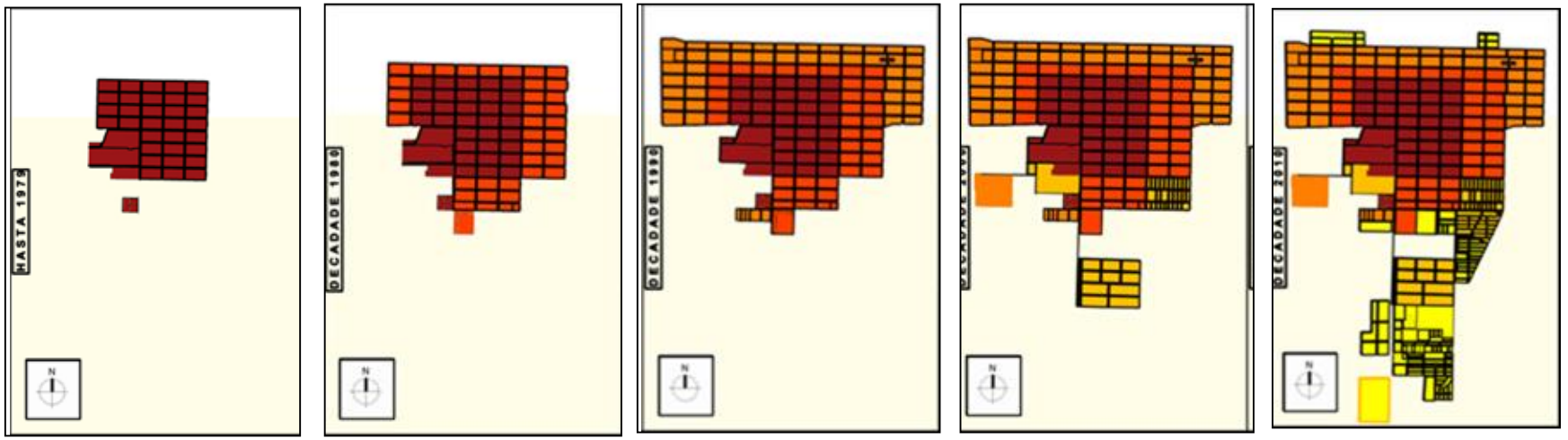
- Yvopey Rendá(1940 aprox.)
- Primeras Industrias
- Filadelfia Capital Departamental
- Barrio Dollinger
- Ujé Lhavos(1999)
- Complejo Urbano Boreal(2014)
- Barrio Guidai Ichai(2015)
- Loteamiento Fernheim(2016)
- Loteamiento Käthler(2016)
- Loteamiento Martens(2016)

1930 | 1960 | 1980 | 1990 | 2000 | 2010

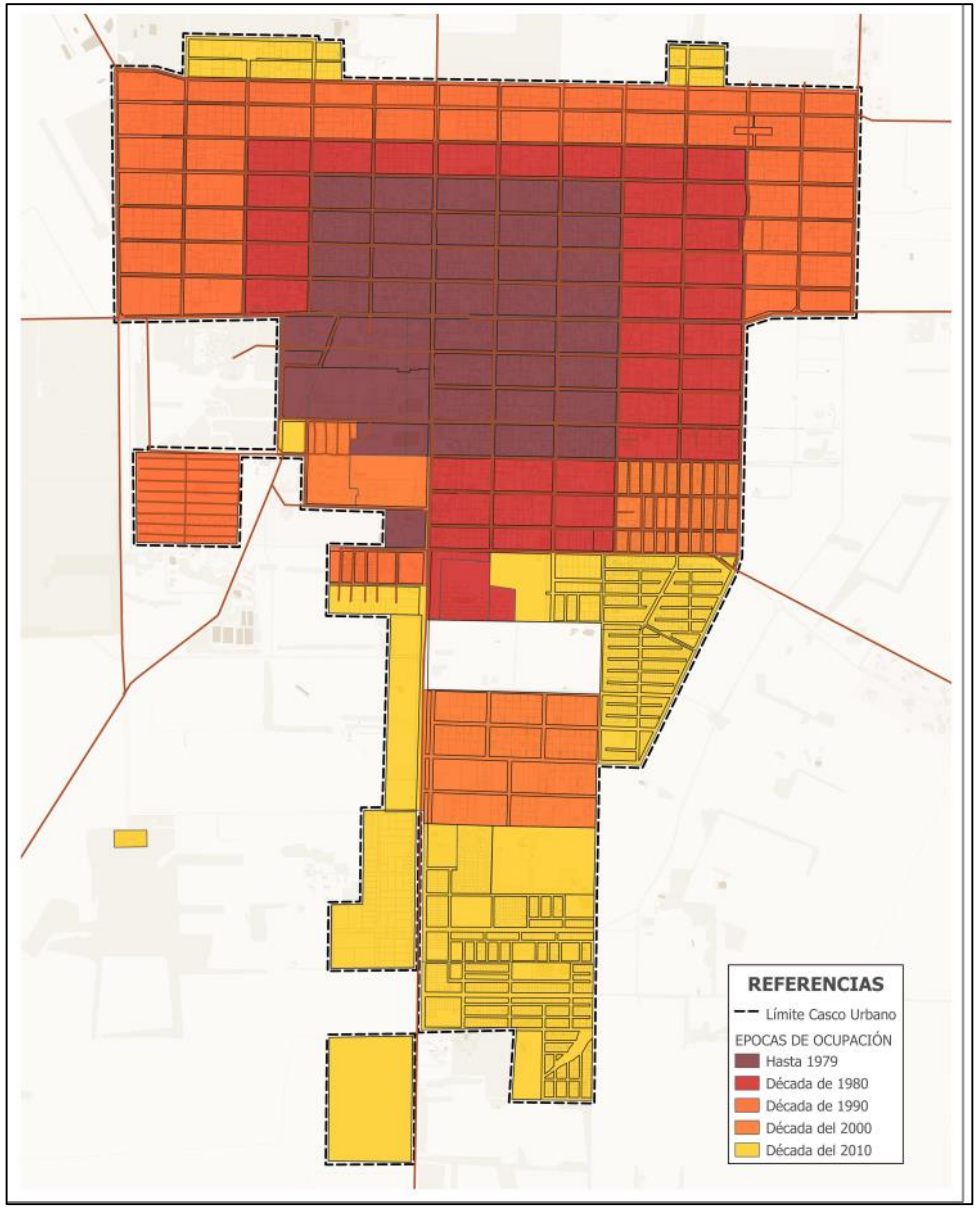
- Centro Administrativo
- Comunidad local Enhlet

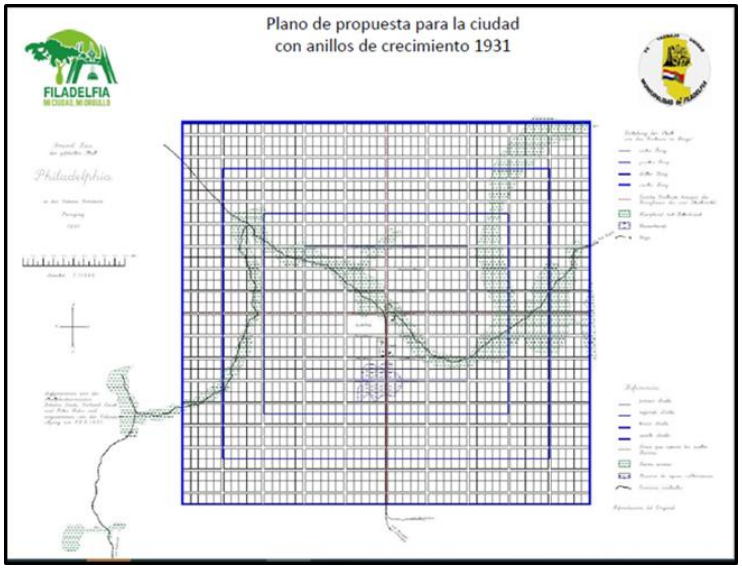
- Comunidad Cacique Mayeto(ubicación actual)

- Barrio Amistad
- Barrio Primavera
- Barrio Florida



EVOLUCIÓN DE LA CIUDAD



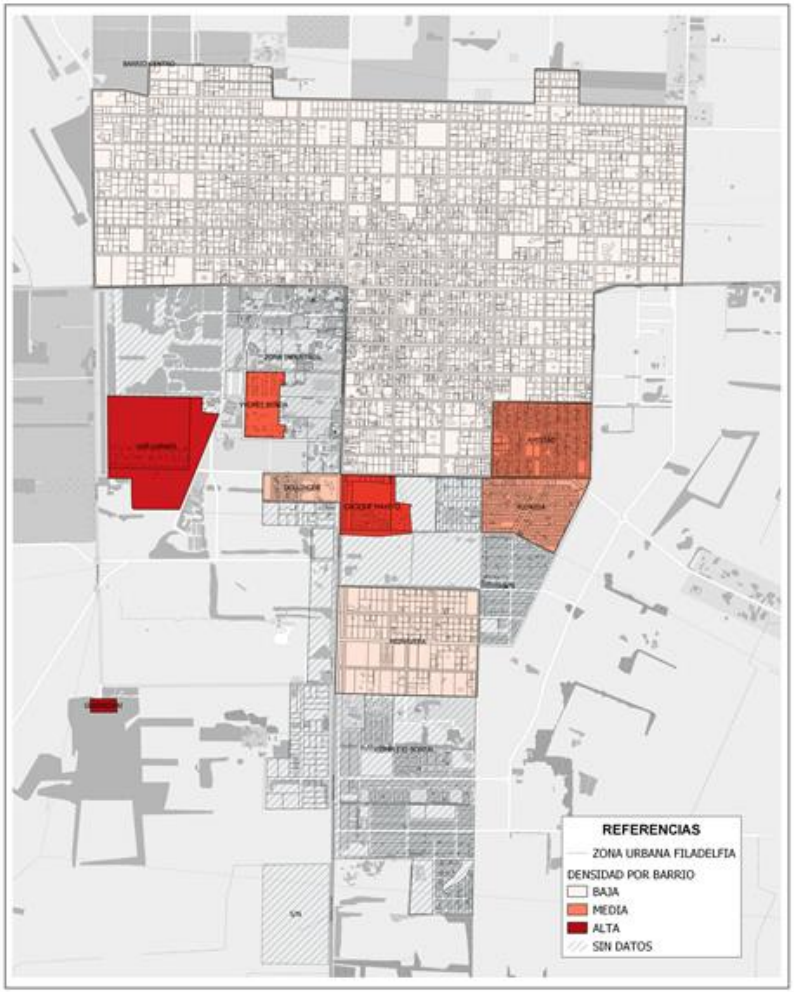


Plano del crecimiento de la ciudad 1931

Fuente: elaboración propia con base en datos de museos y documentos sobre Filadelfia

DENSIDAD POBLACIONAL URBANA

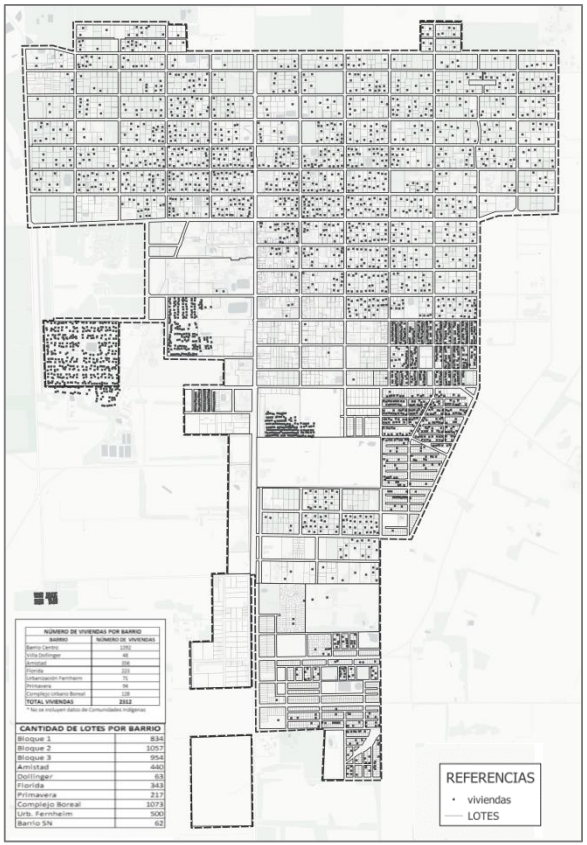
PLAN DE ORDENAMIENTO URBANO Y TERRITORIAL PARA EL DISTRITO DE FILADELFIA



Cuadro 22. DENSIDADES URBANAS SEGÚN POBLACION EN BARRIOS

ZONA URBANA	Superficie Ha	%	Población Hab.	%	Densidad Hab/ha
Total Urbano	1803	100%	18.587	100 %	10,31
Barrios descendientes de europeos	995	55%	4.208	23%	4,2
Barrios latinos	362	20%	6.590	35%	18,2
Comunidades indígenas	68	4%	7.789	42%	114,5
Otros	378	21%			

Fuente : elaboración propia con base en datos de la Municipalidad de Filadelfia



DIAGNÓSTICO URBANO TERRITORIAL POUT FILADELFIA

DENSIDAD CONSTRUIDA

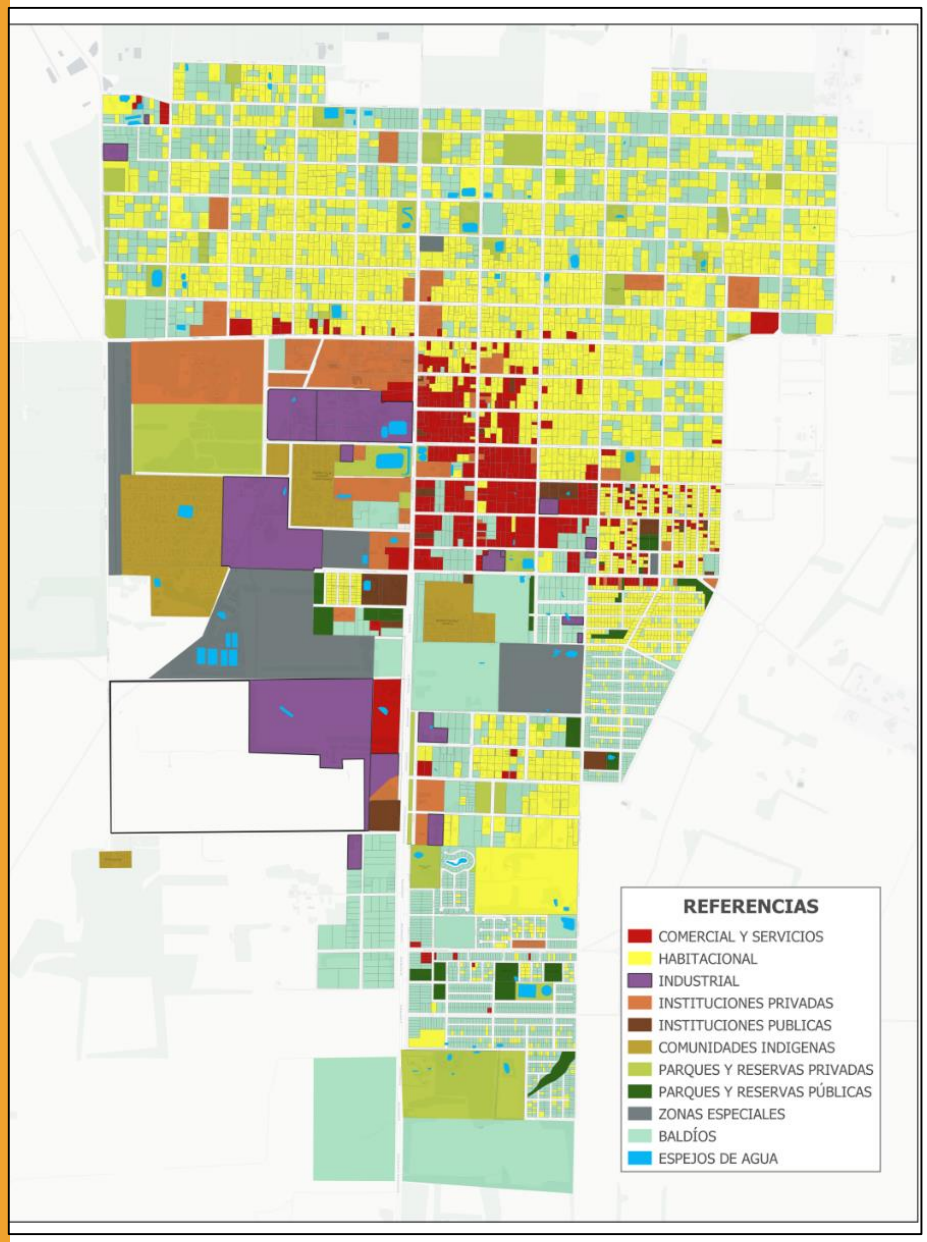
Vivienda en Barrio Centro

Viviendas en Barrio latino

Viviendas en comunidad indígena Cacique Mayeto

GRUPOS	NOMBRES	TOTAL DE LOTES	LOTES OCUPADOS	LOTES BALDÍOS	% lotes vacios
DESCENDIENTES DE COLONOS EUROPEOS	**BLOQUE 1**	867	663	204	24%
	BLOQUE 2	1071	711	360	34%
	BLOQUE 3	963	594	369	38%
LATINOS	**AMISTAD**	441	415	26	6%
	FLORIDA	348	296	52	15%
	PRIMAVERA	216	131	85	39%
	DOLLINGER	67	56	11	16%
	COMPLEJO URBANO BOREAL	1095			

USOS DEL SUELO URBANO



UNIDADES ECONÓMICAS URBANAS

- ✓ 50,4 % comercios
- ✓ 33,8 % servicios
- ✓ 15,7 % industrias

Fuente : Censo Económico Nacional 2011. Goetz y otros. 2018. *Análisis comparativos de núcleos urbanos en el Chaco*

Fuente: elaboración propia con base en recorridos

DIAGNÓSTICO URBANO TERRITORIAL POUT FILADELFIA

RESULTADOS DE LOS TALLERES EN LOS BARRIOS Y COMUNIDADES URBANAS

BARRIOS 1,2 Y 3 DEL BARRIO CENTRO	
Positivos	**Negativos**
Accesibilidad y cortas distancias al equipamiento urbano	Hay calles donde se transita muy lento
La estructura urbana en damero hace fácil la ubicación	Estructura viaria en damero genera vientos y velocidad.
Las calles sin salida, tipo barrio cerrado, dan más seguridad	
Calles anchas y veredas planas	Calles y avenidas angostas y no asfaltadas. Poca visión para el futuro
Las calles de circunvalación (Umgehungsstrasse)	Hay calles trasversales como la Carayá con mucho tránsito.
Hay gente que usa bici para llegar al trabajo	Las bicis usan las veredas o las calzadas y eso es peligroso para los peatones y para los ciclistas.
	No hay opciones de transporte público y para largas distancias ahora hay un monopolio regional. La terminal de ómnibus es privada.
Lotes grandes, con linderos definidos permiten distancia entre casa y casa.	La rotonda que no es rotonda, no permite visibilidad y genera peligros y accidentes. Semáforos mal ubicados hacen lento el tránsito. Hay poco estacionamiento.
	La ciudad se extiende hacia el sur y quedan muchos lotes vacíos
Diversidad de espacios culturales, históricos, recreativos y religiosos	Pocos comercios en la zona norte. No hay mercado y hay vendedores de frutas en las calles. Tampoco hay hospital público y pocas canchas deportivas (que no sea fútbol ni vóley) de acceso público
Espacios públicos lindos y grandes	Plazas barriales en mal estado de mantenimiento.
La zona industrial está separada de la residencial y la ampliación no afecta a la zona residencial.	Falta planificación a largo plazo para las zonas industriales y comerciales que dé garantía más de 10 años.
Cada cultura tiene su espacio	

Taller de diagnóstico con Cacique Mayeto 03.2020

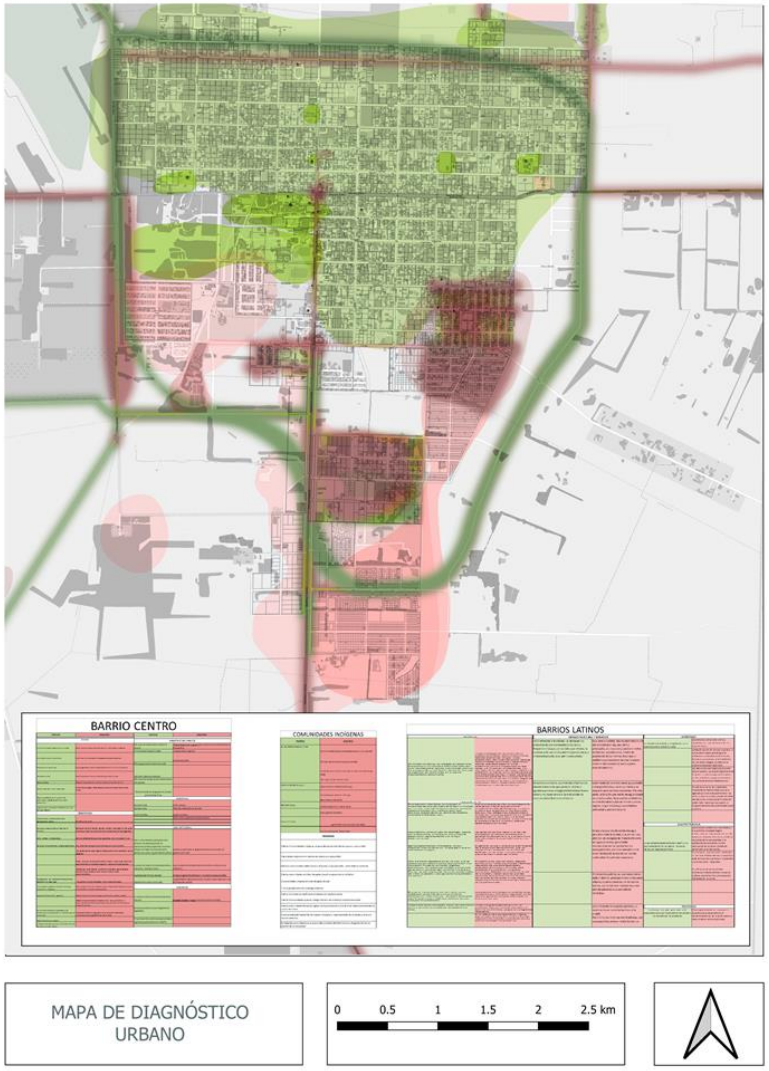
BARRIOS AMISTAD, PRIMAVERA, FLORIDA Y DOLLINGER	
POSITIVO	**NEGATIVO**
Algunos (Florida,Primavera y Urbano Boreal) tienen disponibilidad de terrenos, lo que permite el aumento de densidad.	En general, todos los barrios (sobre todo Dollinger) demandan expansión para ir creciendo en población crecimiento del mismo.
Hay diversidad de usos del suelo (en el Barrio Amistad, hay comercios, servicios, espacios recreativos y edificios públicos (escuelas, puesto de salud, centro de mujeres, secretaría antidrogas, etc,) Dollinger tiene una zona cívica (Sede de la Gobernación y Colegio Departamental)	Algunos barrios como Primavera, Florida y Dollinger, requieren de una zona destinada a pequeños comercios y servicios, ya que por un lado, se encuentran alejados del Centro Comercial de la ciudad y por otro. el alto costo de los lotes en las zonas mixtas, hacen difícil el establecimiento de comercios de pequeña escala,
Esta bien visto el Ordenamiento de las zonas industriales en sectores estratégicos,los lotes amplios y terrenos reservados para futuras plazas y edificios públicos.	La presencia de bodegas cerca de las zonas residenciales genera molestias y preocupación entre los vecinos.
Existe una gran expectativa ante los proyectos futuros, como el mercado y la terminal de ómnibus, ya que son programas necesarios.	Algunos barrios (Primavera y Florida) no tienen escuelas, puestos de salud y necesitan ampliar los espacios recreativos.
las calles y avenidas amplias permiten una circulacion fluida de vehiculos	El tipo de pavimento genera polvo y no permite la circulación en días de lluvias y a su vez, obliga a los motociclistas a circular por las aceras, poniendo en riesgo a los peatones.
Las calles sin salida resguardan las zonas residenciales del tránsito pesado y otorga cierta tranquilidad a los barrios.	Las calles sin salidas, hacen que las vías principales, se saturen en horas pico y generen mucho transito y alta velocidad y hay poca visibilidad en los cruces.
Cada barrio tiene sus particularidades y eso le hace único y permite la complementariedad entre ellos.	No existen aceras en muchos cuadras y los peatones apeligran. Faltan estacionamientos.

CACIQUE MAYETO (Enhlet) UJ'E LHAVOS (Nivaclé), YVOPEY RENDA (Guaraní) y GUIDAI ICHAI(ayoreo)	
Positivos	**Negativos**
Una comunidad tiene terreno a su nombre	3 de las 4 comunidades indígenas urbanas demandan más terreno para su comunidad
	3 de 4 piden mejorar en el camino de acceso a su comunidad
	Mala ubicación por cercanía de proyectos urbanos de gran impacto (aeropuerto, industrias y planta de tratamiento de aguas cloacales)
	Piden programas de mejoramiento de viviendas
Todas las comunidades tienen agua	Todas piden mejorar la cantidad y la calidad del agua
	Sistema de cloaca pozo contamina el suelo y agua
	Algunas se inundan en días de lluvia
Todos tienen escuela	2 demandas de colegio técnico y 1 para ampliar la escuela
	Piden lugares de esparcimiento
Están cerca de su trabajo	Algunos no tienen salario ni empleo fijo, hacen changas
	Su cultura se va extinguiendo (fiestas, comidas)

Fuente: elaboración propia

DIAGNÓSTICO FODA DEL ÁREA URBANA

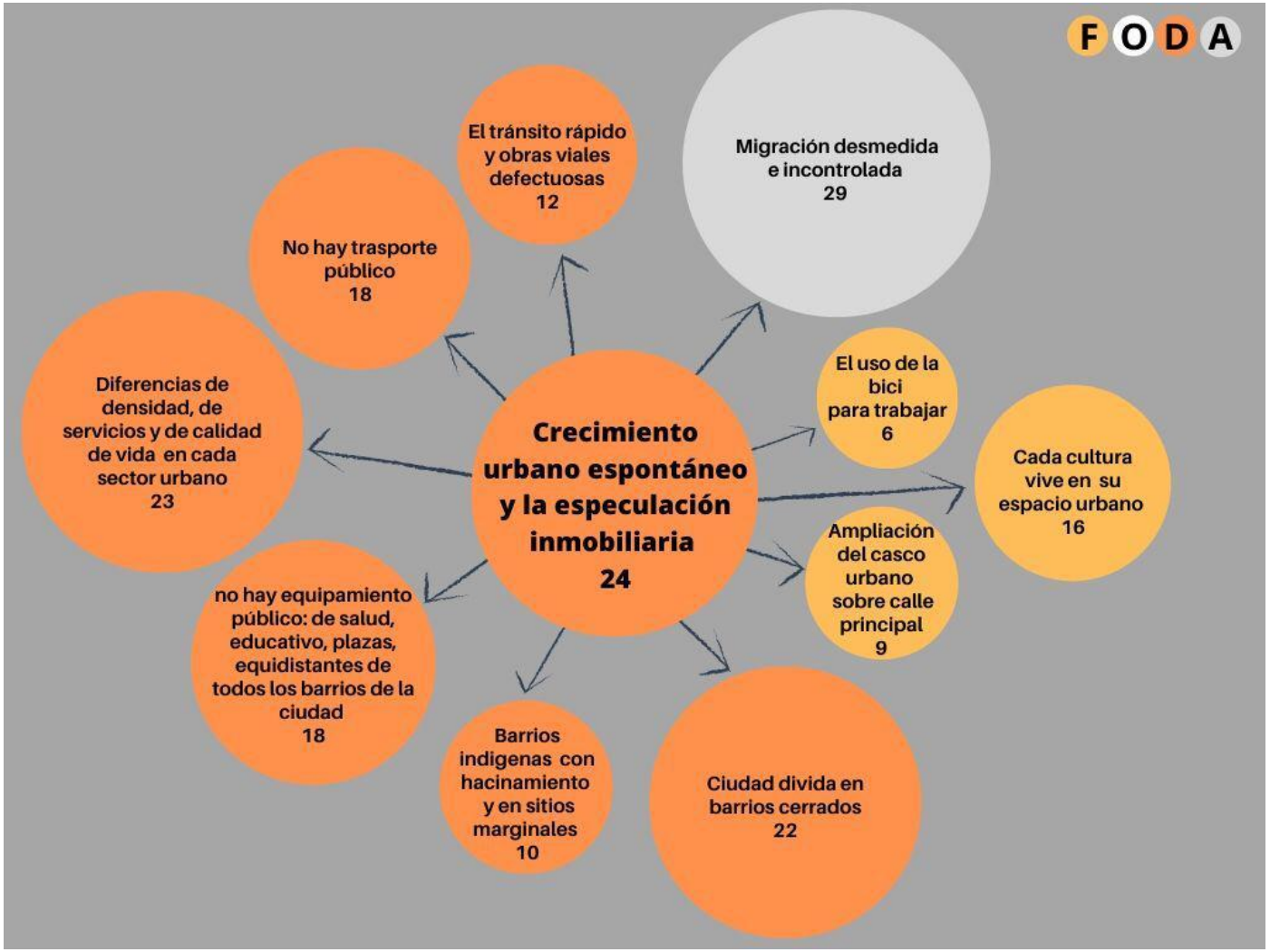
PLAN DE ORDENAMIENTO URBANO Y TERRITORIAL DEL DISTRITO DE FILADELFIA



FODA URBANO	
FORTALEZAS	**DEBILIDADES**
Cada cultura vive en su espacio urbano	Ciudad divida en "barrios cerrados "
Ciudad Atractora por desarrollo económico urbano	Diferencias de densidad, de servicios y de calidad de vida en cada sector urbano
Ampliación del casco urbano sobre calle principal	Barrios indígenas con hacinamiento y en sitios marginales
Manzanas en damero y calles sin salida	El tránsito rápido y obras viales defectuosas
Las calles anchas y veredas pavimentadas en los barrios del norte	Las calles sin pavimento y las veredas discontinuas en los barrios latinos
El uso de la bici cleta para trabajar	Crecimiento urbano disperso y especulación inmobiliaria
	No hay trasporte público
Diversidad de usos en el eje céntrico (industrias, museos, comercios, servicios, etc)	No hay equipamiento público (de salud, educativo, plazas,) equidistante de todos los barrios .
OPORTUNIDADES	**AMENAZAS**
La ruta Bioceánica	Migración desmedida e incontrolada
Los grandes proyectos para el Chaco	La ausencia del estado

Fuente elaboración propia

GRÁFICO DE LA VARIABLE URBANA MÁS INFLUYENTE



CONCLUSIÓN DE DIAGNÓSTICO URBANO

EJE/Comp	Fortalezas a mantener	Debilidades a modificar	Oportunidades que aprovechar	Amenazas que evitar
Urbano	Ciudad atractora por desarrollo económico urbano	Crecimiento Urbano Espontáneo y especulación inmobiliaria	Los grandes proyectos del Chaco Central	Migración poblacional desmedida, descontrolada y poco calificada
	Cada cultura vive en su espacio urbano	Ciudad dividida en "barrios cerrados"		
	Diversidad de usos (industrias, comercios, servicios) en el eje urbano	Diferencias de densidad y calidad de servicios en cada sector urbano		

Fuente : elaboración propia con base en cruzamiento variables urbanas

RESULTADOS DE TALLERES EN EL ÁREA PERIURBANA

(ALDEA 1, 2, 3, 6, 7, 8 y11)	
POSITIVO	**NEGATIVO**
Tipo de vida rural tranquilo (sin ruidos).	Calles desde las Aldeas a Filadelfia necesitan mantenimiento.
	El crecimiento de las comunidades indígenas y de la zona urbana atemoriza a los habitantes de las aldeas (loteamientos nuevos, zonas industriales que produzcan malos olores, seguridad).
La cercanía con la ciudad facilita las compras y desplazamiento al lugar de trabajo para algunos.	Amenaza de los cultivos "intensivos" aledaños a zonas residenciales por el uso de pesticidas.
Espacios grandes y amplios	En la ciudad, falta infraestructura y servicios (comercios para el uso cotidiano, centros de salud)
El aspecto de barrio cerrado limita la circulación.	Estructura urbana desorganizada sobre todo en la zona noroeste de la ciudad.
La estructura urbana clara y ordenada (hay dos calles colectoras a dos lados de la Ruta Transchaco) y las calles anchas.	Las rotondas mal diseñadas, la circunvalatoria tiene muchas esquinas que empeoran el tránsito. Calles y caminos deteriorados necesitan mantenimiento (camino a Campo Aroma).
La presencia de la circunvalatoria y de un Masterplan son signos de planificación.	

Aldeas 1 y 2

Aldea 3

Aldeas 6, 7 y 8

Aldea 11

San Loewen

Colonia 22

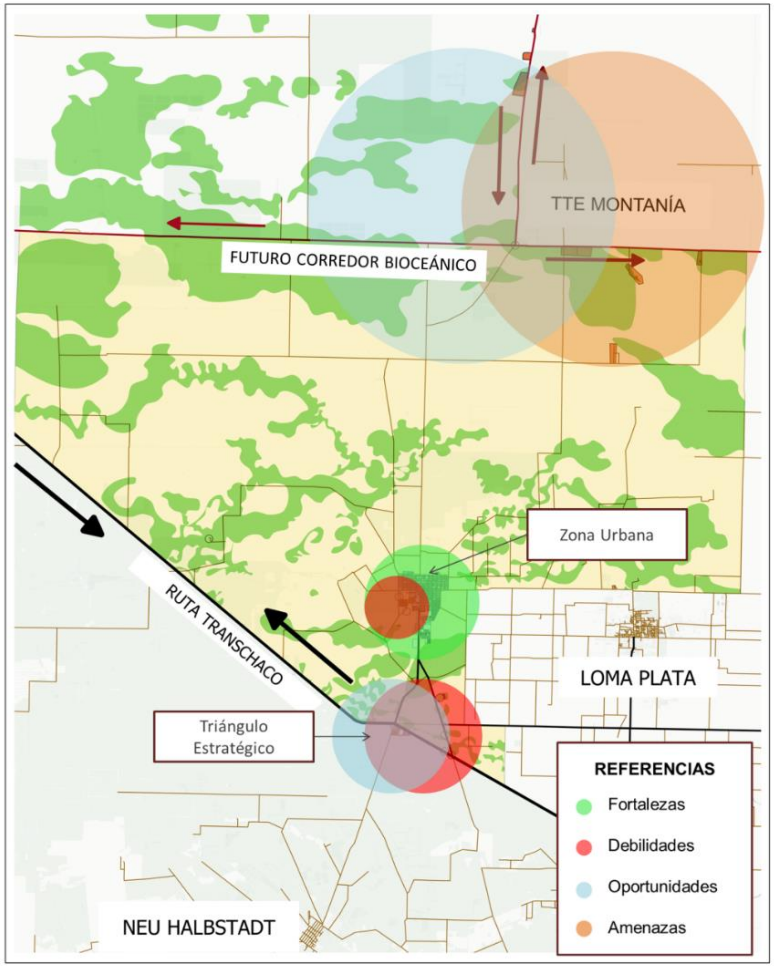
Colonia 5

San Loewen (Enhlet), Colonia 22 (Manjui/Nivaclé) y Colonia 5 (Guaraníes)	
Positivo	**Negativo**
El monte cercano permite encontrar leña, karaguatá y frutos secos	Algunos vecinos prohíben el acceso a indígenas a los bosques de sus propiedades. Si no tienen bosques se pierde el conocimiento de los recursos
El trabajo en las Aldeas cercanas	
Soja plantada en inmediaciones de la comunidad	Agro tóxicos usados contribuyen a la contaminación ambiental y compromete la salud de la comunidad

Fuente: elaboración propia

DIAGNÓSTICO FODA DEL ÁREA PERIURBANA

PLAN DE ORDENAMIENTO URBANO Y TERRITORIAL DE FILADELFIA



FODA AREA PERIURBANA	
FORTALEZAS	**DEBILIDADES**
Cercanía a los servicios urbanos	Los malos caminos
Producción rural es fuente cercana de trabajo	Cultivos extensivos que usan agro tóxicos
Urbanización del tipo rural (lotes amplios y una sola calle de acceso)	El crecimiento de la población en las comunidades indígenas
Los bosques y la biodiversidad cercanos	La prohibición de no usar los recursos naturales del bosque
Las fuentes de agua subterráneas	
OPORTUNIDADES	**AMENAZAS**
La circunvalatoria de la ciudad	El aumento de los cultivos extensivos
La planificación urbana	El crecimiento de la ciudad hacia las aldeas

Fuente: elaboración propia con base a lo recopilado en talleres de diagnóstico

GRÁFICO DE VARIABLE PERIURBANA MÁS INFLUYENTE

CONCLUSIÓN DE DIAGNÓSTICO PERIURBANO PARA ESTRATEGIAS

EJE / comp.	FORTALEZAS a mantener	DEBILIDADES a modificar	OPORTUNIDADES que aprovechar	AMENAZAS que evitar
Periurbano	El tipo de vida rural de las aldeas	Cultivos extensivos que usan agro tóxicos	La circunvalatoria	Crecimiento urbano hacia las aldeas
	Los bosques y la biodiversidad cercana	La prohibición de usar los recursos naturales del bosque	La planificación urbana	

Fuente: elaboración propia

RESULTADOS DE TALLERES CON POBLADORES RURALES

(Ijnapui, Ebetogue, Jesudi, 15 de septiembre, 2 de enero, Jobasui, 10 de febrero. La esquina, Amistad, 10 de enero, Tunucojai, Santo Domingo, San Martín y Campo Loro)	
Valoración positiva	**Valoración negativa**
En general tienen aljibes y otras fuentes de agua	Insuficiencia de agua para el consumo humano.
Hay electricidad o el tendido está muy cerca	Hay baja tensión y es cara
Algunas viviendas de material, construidas por SENAVITAT	Viviendas precarias, algunas sin letrinas ni duchas
Conocimientos de cría de ganado y cultivos	Ingresos insuficientes
Tienen ayuda de la ASCIM y un poco de apoyo de la Municipalidad	No tienen suficiente campo para reserva y cría de ganado. Algunos alquilan a vecinos y no reparten la ganancia
La fábrica de cerámica está cerca.	La fábrica está en desuso
Algunas comunidades tienen tractor	No saben o no hacen mantenimiento de máquinas y herramientas
Las que están sobre la ruta tienen transporte 2 veces a la semana	El costo del transporte público es elevado y necesitan más transporte público
Hay cerca recursos naturales (madera y carbón)	Algunos vecinos no permiten el ingreso a sus propiedades para extraer los recursos naturales.
Las mujeres hacen artesanía	
En general tienen escuelas con canchas	Déficit en infraestructura de educación (aulas y docentes)
	Hay que mejorar la cancha con iluminación, vestuarios
	Adultos analfabetos
El puesto de Salud cercano es Arco Iris	Sistema de salud ineficiente y si se internan necesitan ayuda
	no tienen centro comunitario con equipamiento y servicios
La Ruta Bioceánica pasará cerca y traerá beneficios	No tienen apoyo de instituciones públicas para trabajar los problemas indígenas.

Tte. Martínez

2 de enero y otros

La Esquina y otros

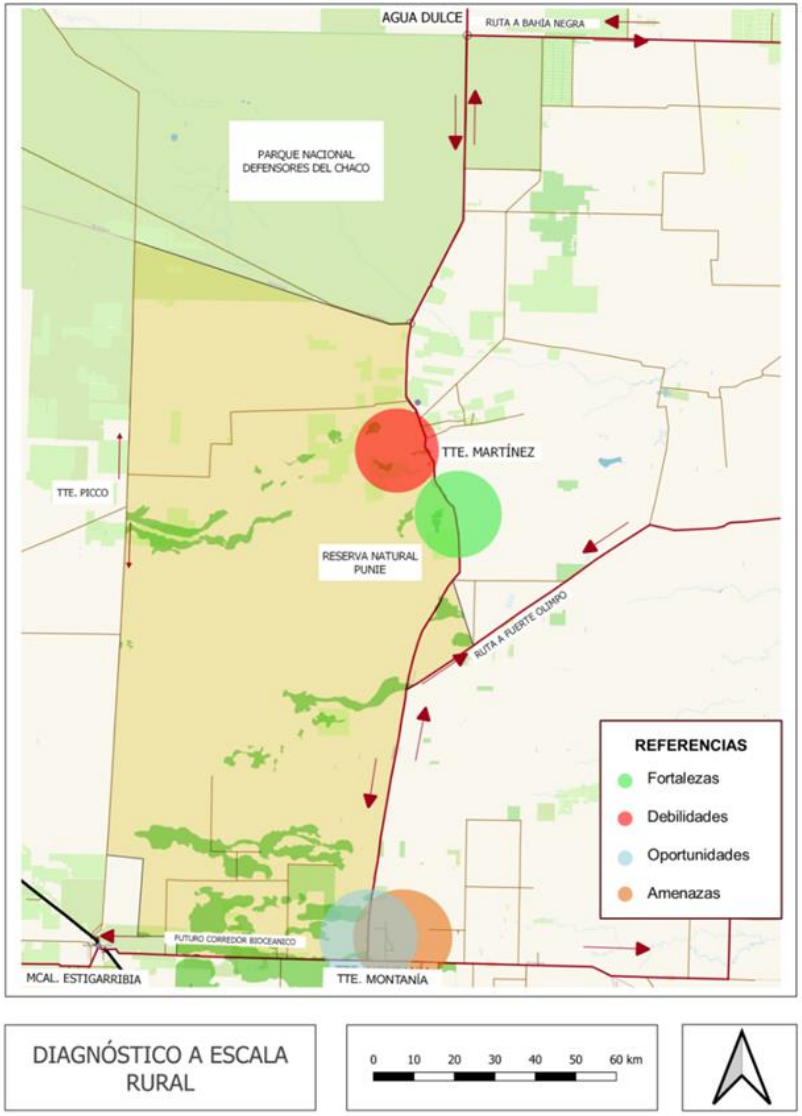
Sto. Domingo y San Martín

TTE. MARTÍNEZ	
Positivos	**Negativos**
Todas las familias tienen casas y lotes	Hay lotes vacíos
2 Iglesias	2 o 3 casas precarias y con hacinamiento,
Comercial Pantanal (Centro Recreativo)	Pocos espacios de recreación y ocio
Comisaría	
Escuela Pública	
Internado	
Puesto de Salud	Abandonado, dependiente
Esquina libre en la entrada del poblado	No hay carteles indicadores de llegada a la comunidad

Fuente: elaboración propia

DIAGNÓSTICO FODA DE POBLADOS DEL ÁREA RURAL

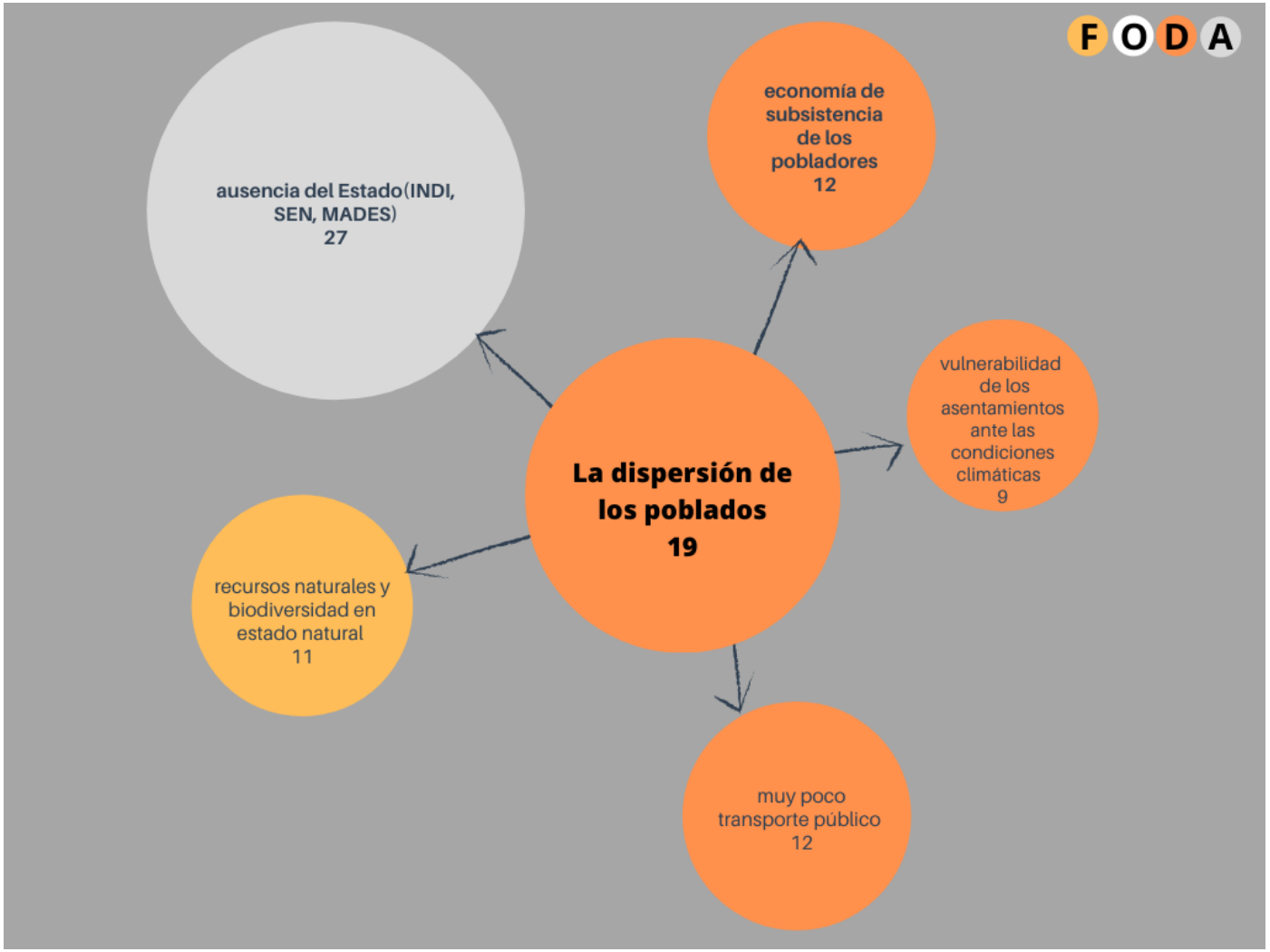
PLAN DE ORDENAMIENTO URBANO Y TERRITORIAL DE FILADELFIA



FODA RURAL	
FORTALEZAS	**DEBILIDADES**
Recursos naturales y biodiversidad en estado natural	Vulnerabilidad de los asentamientos ante las condiciones climáticas del ecosistema
	Prohibición de uso de recursos naturales en propiedades privadas
Suelo apto para pastoreo	Economía de subsistencia de los pobladores
	Caminos en mal estado ocasionan aislamientos temporales (no llegan las ayudas sociales del estado)
	Muy poco transporte público
	Agua no segura y escasa (estrés hídrico)
	Represamiento de recursos hídricos por vecinos
	Energía eléctrica intermitente
	La dispersión de los poblados
OPORTUNIDADES	**AMENAZAS**
La ruta Bioceánica	Ausencia del Estado (INDI, SEN, MADES)
El interés por el turismo de naturaleza	Incumplimiento de leyes ambientales y derechos laborales

Fuente: elaboración propia

GRÁFICO DE VARIABLE RURAL MÁS INFLUYENTE



CONCLUSIÓN DIAGNÓSTICO RURAL PARA DEBATE DE ESTRATEGIAS

FODA RURAL			
FORTALEZAS a mantener	**DEBILIDADES a modificar**	**OPORTUNIDADES que aprovechar**	**AMENAZAS que evitar**
Recursos naturales y biodiversidad en estado natural	Dispersión de los poblados	La ruta Bioceánica	Ausencia del Estado
	Agua no segura y escasa (estrés hídrico)	El interés por el turismo de naturaleza	Incumplimiento de leyes ambientales y derechos laborales
	Caminos en mal estado		

Fuente : elaboración propia

CONCLUSIÓN DIAGNÓSTICO URBANO Y TERRITORIAL PARA DEBATE DE ESTRATEGIAS

EJE / componente	Fortalezas a mantener	Debilidades a modificar	Oportunidades que aprovechar	Amenazas que evitar
Urbano	Ciudad Atractora por desarrollo económico urbano	Crecimiento urbano espontáneo y especulación inmobiliaria	Los grandes proyectos del Chaco Central	Migración poblacional desmedida, descontrolada y poco calificada
	Cada cultura vive en su espacio urbano	Ciudad divida en " barrios cerrados "		
	Diversidad de usos (industrias, comercios, servicios) en el suelo urbano	Diferencias de densidad y calidad de servicios en cada sector urbano		
Periurbano	El tipo de vida rural de las aldeas	Cultivos extensivos que usan agro tóxicos	La circunvalatoria	Crecimiento urbano hacia las aldeas
Rural	Recursos naturales y ecosistemas en estado natural	Dispersión de los poblados rurales	La ruta Bioceánica	Ausencia del Estado
		Agua no segura y escasa (estrés hídrico)	El interés por el turismo naturaleza	
		Caminos en mal estado		

Fuente : elaboración propia

PLAN DE ORDENAMIENTO URBANO TERRITORIAL DE FILADELFIA

Elaborado por el consorcio de ONG en 2019/2020 y presentado en junio del 2020